

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 0089/2017/P

Bratislava 25. 01. 2017

Číslo spisu: 235-2017-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 7 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci zmeny rozhodnutia č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016, ktorým schválil tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a za poskytovanie podporných služieb v plynárenstve a podmienky ich uplatnenia

rozhodol

podľa § 14 ods. 11 a 12 a § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v spojení s § 2 písm. d) a f) a § 3 písm. d) a f) a § 9 až 11 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 223/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve z vlastného podnetu tak, že pre regulovaný subjekt **SPP - distribúcia, a.s.**, Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, IČO 35 910 739 **m e n í** rozhodnutie č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016 takto:

1. Vo výrokovej časti rozhodnutia písmene „ab) Tarifné sadzby v eurách pre jednotlivé odberné miesta distribučnej siete za distribúciu plynu“ sa v tabuľke č. 2 doterajšie tarifné skupiny 1 až 6 nahrádzajú týmto znením:

”

Tarifná skupina	Fixná sadzba za mesiac	Ročná sadzba za dennú distribučnú kapacitu na odbernom mieste do 1 mil. m ³ /deň vrátane	Ročná sadzba za dennú distribučnú kapacitu na odbernom mieste nad 1 mil. m ³ /deň	Variabilná sadzba za 1 kWh
	(€/mesiac)	(€/m ³ /deň)	(€/m ³ /deň)	(€/kWh)
1	1,78			0,0206
2	4,76			0,0084
3	7,64			0,0081
4	12,36			0,0066
5	41,45			0,0059

6	50,78			0,0058
---	-------	--	--	--------

“

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie tvorí neoddeliteľnú súčasť rozhodnutia č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) začal dňa 19. 01. 2017 cenové konanie z vlastného podnetu vo veci zmeny rozhodnutia č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016, ktorým schválil na obdobie od 1. januára 2017 do 31. decembra 2017 tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a za poskytovanie podporných služieb v plynárenstve a podmienky ich uplatnenia s platnosťou na celé regulačné obdobie do roku 2021 (ďalej len „rozhodnutie č. 0020/2017/P“) pre regulovaný subjekt SPP - distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, IČO 35 910 739 (ďalej len „regulovaný subjekt“).

Podľa § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“), ak je to potrebné na dosiahnutie účelu regulácie podľa § 3 ods. 1, úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie.

Podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite.

Dôvodom na začatie konania o zmene rozhodnutia č. 0020/2017/P je, že tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu v časti „ab) Tarifné sadzby v eurách pre jednotlivé odberné miesta distribučnej siete za distribúciu plynu“ v tarifných skupinách 1 až 6 a v časti „Podmienky uplatnenia taríf za prístup do vysokotlakovej distribučnej siete a distribúciu plynu“ môžu mať diskriminačný charakter, ktorý obmedzuje dotknutým zraniteľným odberateľom dostupnosť plynu za primeranú cenu, čo je v rozpore s účelom regulácie.

O začatí cenového konania z podnetu úradu bol regulovaný subjekt upovedomený listom č. 2191/2017/BA zo dňa 19. 01. 2017.

Následne úrad vyzval regulovaný subjekt listom č. 2195/2017/BA zo dňa 19. 01. 2017 na vyjadrenie pred vydaním rozhodnutia, v ktorom regulovanému subjektu oznámil, že podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov je ako účastník konania oprávnený pred vydaním rozhodnutia vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhnúť jeho doplnenie, a to v lehote sedem dní odo dňa doručenia výzvy, a to písomne alebo ústne do zápisnice (osobne) v sídle úradu.

Úrad odo dňa účinnosti rozhodnutia č. 0020/2017/P zaznamenal viaceré podnety zraniteľných odberateľov plynu, ktoré poukazovali na neprimerané zvýšenie fixnej zložky koncovej ceny za dodávku plynu. Toto zvýšenie bolo vyvolané percentuálnym navýšením fixnej zložky ceny za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu, ktoré bolo vyvolané vyhláškou Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 223/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve.

Úrad na základe podnetov analyzoval situáciu pričom bolo zistené, že rozhodnutie č. 0020/2017/P z pohľadu koncovej ceny za dodávku plynu sa nepriaznivo dotklo niektorých zraniteľných odberateľov, čím im ekonomicky obmedzilo dostupnosť plynu za primeranú cenu. Úprava fixnej zložky ceny mala za následok, že zraniteľným odberateľom, ktorí sa snažili znižovať svoju spotrebu plynu, výrazne stúpili platby za distribúciu plynu v koncovej cene za dodávku plynu, čo má diskriminačný charakter, ktorý pre nich obmedzil dostupnosť plynu za primeranú cenu.

V rámci cenového konania k vydaniu rozhodnutia č. 0020/2017/P úrad vychádzal z predpokladaného množstva distribuovaného plynu, ktoré si od regulovaného subjektu vyžiadal po začatí cenového konania, a ktoré je odlišné od plánovaného množstva distribuovaného plynu uvedeného v návrhu ceny za prístup do distribučnej siete a distribúcie plynu, ktorý predložil regulovaný subjekt dňa 29. 07. 2016.

Úrad na základe uvedeného ako aj na základe podkladov k zmene rozhodnutia dospel k záveru, že zmena rozhodnutia úradu č. 0020/2017/P je v súlade s § 17 ods. 1 zákona o regulácii.

Zmenou rozhodnutia č. 0020/2017/P zostáva nezmenené obdobie, na ktoré úrad schválil tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu. Obdobie, na ktoré úrad schválil tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu, zostáva nezmenené v zmysle pôvodného rozhodnutia č. 0020/2017/P, teda od 1. januára 2017 do 31. decembra 2017 a až do konca regulačného obdobia.

V zmysle ustanovenia § 41 ods. 1 zákona o regulácii sa na konanie podľa tohto zákona vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem:

- a) § 33 ods. 2, ak sa v konaní vychádzalo iba z podkladov predložených účastníkom konania a zároveň sa účastníkovi konania vyhovel v plnom rozsahu,
- b) § 62 až 68 a 71 až 80, ak ide o cenové konanie, ak tento zákon neustanovuje inak.

Právny inštitút obnovy konania podľa ustanovenia § 62 a nasl. správneho poriadku sa pre cenové konanie neuplatňuje a uplatňovanie ustanovení správneho poriadku o obnove konania je vylúčené práve z dôvodu, že obdobnú funkciu ako obnova konania podľa správneho poriadku plní inštitút zmeny alebo zrušenia rozhodnutia v zmysle ustanovenia § 17 zákona o regulácii, ktorým je možné zasiahnuť do už právoplatného a vykonateľného rozhodnutia, toto zmeniť prípadne zrušiť.

Dôvody obnovy konania podľa ustanovenia § 62 ods. 1 správneho poriadku sú čiastočne obsahovo zhodné s dôvodmi pre zmenu alebo zrušenie rozhodnutia podľa ustanovenia § 17 zákona o regulácii alebo sa na ich základe možno domáhať súdneho prieskumu rozhodnutia. Úrad sa v tomto smere opiera aj o dôvodovú správu k ustanoveniu § 41 zákona o regulácii.

Obdobie, na ktoré úrad schválil tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a podmienky ich uplatnenia v zmysle rozhodnutia č. 0020/2017/P zostáva nezmenené. Úrad podľa § 14 ods. 11 zákona o regulácii využil svoje oprávnenie určiť v cenovom konaní podmienky uplatnenia ceny. Úrad zároveň naplnil svoju povinnosť vyporiadať sa s otázkou, či rozhodnutie o zmene rozhodnutia č. 0020/2017/P nadobúda účinky ku dňu účinnosti pôvodného rozhodnutia č. 0020/2017/P (ex tunc), alebo až odo dňa vydania rozhodnutia o zmene rozhodnutia č. 0020/2017/P (ex nunc). Nakoľko správne posúdenie tejto otázky závisí vždy od konkrétnej povahy veci, úrad vzhľadom na okolnosti a dôvody zmeny rozhodnutia č. 0020/2017/P, obdobie, na ktoré úrad schválil schválil tarify za prístup do

distribučnej siete a distribúciu plynu a podmienky ich uplatnenia, nezmenil.

Vzhľadom na obdobné účinky zmeny rozhodnutia v zmysle ustanovenia § 17 zákona o regulácii, ktorého výsledkom je obdobne ako pri obnove konania podľa správneho poriadku zmena už právoplatného rozhodnutia resp. jeho zrušenie, úrad na základe analógie legis aplikoval uváženie správneho orgánu o účinkoch zmeneného rozhodnutia vydaného aj v zmysle postupu podľa § 17 zákona o regulácii a teda obdobie, na ktoré úrad schválil tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu, ponechal nezmenené.

Dňa 24. 01. 2017 úrad podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku oboznámil v sídle úradu regulovaný subjekt pred vydaním tohto rozhodnutia s podkladmi rozhodnutia, ako aj so spôsobom ich zistenia. Zápisnica z oboznamovania sa s podkladmi pred vydaním tohto rozhodnutia je súčasťou spisu. Regulovaný subjekt sa vyjadril, že k predloženým podkladom pre vydanie rozhodnutia a obsahu spisu nemá pripomienky.

Úrad na základe uvedeného dospel k záveru, že zmena rozhodnutia č. 0020/2017/P je v súlade s § 17 ods. 1 zákona o regulácii, a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Podľa § 14 ods. 12 zákona o regulácii toto cenové rozhodnutie platí na celé regulačné obdobie od 2017 do 2021, ak úrad neschváli zmenu cenového rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Jozef Holjenčík, PhD.
predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

Rozhodnutie sa doručí:

SPP – distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava